

Estudo Técnico Preliminar 103/2025

1. Informações Básicas

Número do processo: 2025-BQRJH

2. Descrição da necessidade

OBJETO: FRETAMENTO DE VEÍCULOS PARA TRANSPORTE UNIVERSITÁRIO E DE NÍVEL TÉCNICO

A Prefeitura Municipal de Santa Maria de Jetibá, com o objetivo de incentivar a formação educacional e profissional de seus munícipes e promover o desenvolvimento socioeconômico local, identificou a necessidade de viabilizar o deslocamento de estudantes residentes no município que frequentam cursos de nível superior no IFES – Campus Centro-Serrano e cursos de nível técnico e superior em instituições de ensino localizadas em outros municípios, como Santa Teresa, Vila Velha e Vitória.

Trata-se de uma demanda recorrente e consolidada, atendida por diferentes gestões da Prefeitura ao longo dos anos. Muitos estudantes dependem desse transporte para conseguir frequentar suas aulas, tendo em vista a inexistência de linhas de transporte intermunicipal regulares e compatíveis com os horários escolares.

Anualmente, são recebidos aproximadamente 400 cadastros de estudantes interessados em utilizar o transporte, o que evidencia o interesse público e a necessidade concreta de manter e viabilizar o serviço. A não contratação comprometeria diretamente o acesso desses estudantes às instituições de ensino, gerando prejuízos à continuidade dos estudos e à qualificação profissional da população local, além de aumentar a evasão escolar.

A prestação desse serviço está regulamentada pelo **Decreto Municipal nº 212/2022**, que estabelece as diretrizes, critérios e procedimentos para a operacionalização do Programa de Transporte Escolar Universitário e Técnico no Município. O referido decreto prevê a obrigatoriedade de atendimento aos estudantes cadastrados, a definição de roteiros específicos e a contratação do serviço por meio de processo licitatório, conforme dispõe o seu art. 6º.

Dessa forma, a contratação proposta visa garantir o direito ao acesso à educação, assegurar a permanência dos estudantes em seus cursos e atender às determinações legais do Município, em consonância com os princípios da legalidade, eficiência, economicidade e interesse público.

3. Área requisitante

Área Requisitante	Responsável
SECRETARIA DE ADMINISTRAÇÃO	VINICIUS HENRIQUE RUDIO PINHO

4. Descrição dos Requisitos da Contratação

1. Perfil dos Veículos:

- **Condições técnicas:** Ar-condicionado, poltronas reclináveis e equipamentos de segurança obrigatórios — como cintos de segurança e extintores de incêndio — adequados ao transporte coletivo de passageiro.

2. Período de Locação:

- **Duração do contrato:** O contrato terá vigência inicial de 12 (doze) meses, podendo ter sua vigência estendida até o limite legal permitido pela Lei nº 14.133/2021.

3. Serviços Incluídos:

- **Motorista:** O serviço inclui motorista profissional habilitado, com curso específico para transporte coletivo de passageiros.
- **Combustível:** o combustível está incluso no valor da locação.

4. Rotas e Horários:

- **Rotas:** As rotas a serem atendidas seguirão a tabela de itinerários estabelecida no Termo de Referência, elaborada com base na demanda atual dos estudantes universitários.
- **Horários:** Os horários de saída e retorno serão definidos conforme os turnos (matutino, vespertino ou noturno) das instituições de ensino atendidas, respeitando os dias letivos e o calendário acadêmico.

5. Outros Requisitos:

- **Acessibilidade:** A princípio, não será exigida a adaptação dos veículos para acessibilidade, considerando que não há usuários com deficiência ou mobilidade reduzida cadastrados atualmente. Caso haja necessidade futura, a Administração poderá avaliar a necessidade de adequações ou contratação complementar, conforme a legislação vigente e disponibilidade orçamentária;
- **Sustentabilidade:** A execução do serviço deverá observar, **sempre que possível**, boas práticas ambientais, como Adoção de manutenções preventivas que reduzam o consumo de combustível e otimização das rotas para menor emissão de poluentes.
- **Manutenção:** A contratada deverá garantir a manutenção preventiva e corretiva dos veículos.
- **Seguros:** Os veículos deverão estar segurados, incluindo cobertura contra danos a passageiros.
- **Documentação:** Os veículos devem estar devidamente licenciados, vistoriados e autorizados pelos órgãos competentes (DETRAN, CETURB, etc.).

5. Levantamento de Mercado

O levantamento de mercado consiste na prospecção e análise das alternativas possíveis de soluções, podendo, entre outras opções:

a) ser consideradas contratações similares feitas por outros órgãos e entidades, com objetivo de identificar a existência de novas metodologias, tecnologias ou inovações que melhor atendam às necessidades da administração; e

b) ser realizada consulta, audiência pública ou realizar diálogo transparente com potenciais contratadas, para coleta de contribuições.

Quanto a disponibilidade de solução similar em outro órgão ou entidade da Administração Pública:

ID CONTRATAÇÃO PNCP	INSTITUIÇÃO	OBJETO	MODALIDADE
80257355000108-1-000507/2024	UNIVERSIDADE ESTADUAL DE PONTA GROSSA	Contratação de empresa especializada na prestação de serviços de TRANSPORTE RODOVIÁRIO COM MOTORISTA, destinado ao transporte de docentes, servidores, acadêmicos e demais membros da comunidade acadêmica da Universidade Estadual de Ponta Grossa (UEPG) e do Hospital Universitário Regional dos Campos Gerais (HURCG). Os serviços deverão abranger as diversas atividades de ensino, pesquisa e extensão, sendo prestados de forma continuada e sob demanda.	PREGÃO ELETRÔNICO
83102467000170-1-000142/2024	MUNICIPIO DE CORUPA/SC	O presente pregão tem como objeto o REGISTRO DE PREÇOS VISANDO A FUTURA E EVENTUAL CONTRATAÇÃO DE EMPRESA PARA PRESTAÇÃO DE SERVIÇO DE TRANSPORTE ESCOLAR DIÁRIO PARA LOCOMOÇÃO DE ALUNOS ATÉ A APAE E AMA NO MUNICÍPIO DE JARAGUÁ DO SUL/SC, PARA USO ESPECÍFICO DA SECRETARIA MUNICIPAL DE EDUCAÇÃO DO MUNICÍPIO DE CORUPÁ, conforme especificações e quantidades constantes no Termo de Referência e seus Anexos.	PREGÃO ELETRÔNICO
83009878000115-1-000003/2025	PREFEITURA MUNICIPAL DE XAVANTINA /SC	Contratação de empresa(s) para prestação de serviço de transporte coletivo (transporte escolar) em regime de fretamento, conforme descrição de itinerários contidos no Termo de Referência, para atender a demanda da rede municipal e estadual de ensino do Município de Xavantina/SC.	PREGÃO ELETRÔNICO

Alternativas do mercado:

1. Pregão Eletrônico (Licitação) para contratar o serviço de fretamento

O pregão eletrônico oferece vantagens significativas, como a maior competitividade entre fornecedores, o que pode resultar em economia para a administração pública. Também garante maior transparência, legalidade e possibilidade de contratação por períodos mais longos com coberturas mais abrangentes. Em contrapartida, essa modalidade demanda um processo mais demorado e com diversas etapas burocráticas, como a elaboração e publicação do edital, julgamento das propostas e homologação do resultado. Além disso, requer uma equipe técnica capacitada para conduzir o certame e exige atenção na elaboração do Termo de Referência, a fim de evitar impugnações ou falhas que comprometam a contratação.

2. Aquisição de veículos e contratação de motoristas para atender as rotas

Outra alternativa seria a aquisição de veículos. Contudo, essa alternativa acarretaria na necessidade de realizar a contratação ou terceirização de motoristas com treinamento para transporte de passageiros, bem como arcar com os custos de combustível, seguro veicular e manutenção dos veículos.

Dentre as alternativas analisadas, optou-se pela contratação por meio de **Pregão Eletrônico**, em razão de sua maior competitividade, transparência, eficiência e possibilidade de obtenção de proposta mais vantajosa para a Administração.

6. Descrição da solução como um todo

Contratação de serviço de fretamento de veículos de transporte coletivo para atendimento aos estudantes universitários e técnicos que cursam em instituições de ensino localizadas em Santa Maria de Jetibá, Santa Teresa, Vila Velha e Vitória.

7. Estimativa das Quantidades a serem Contratadas

Na tabela a seguir é informado o quantitativo estimado que será utilizado:

Item	Tipo de Veículo	Trajeto	Quantidade Estimada
1	Ônibus Rodoviário (42 lugares)	SMJ x Santa Leopoldina x Vitória (Curso Técnico - Sábados)	9.500 km
2	Ônibus Rodoviário (42 lugares)	SMJ x Santa Leopoldina x Vitória (Noturno)	38.000 km
3	Ônibus Rodoviário (42 lugares)	SMJ x Santa Leopoldina x Vitória x Vila Velha (Noturno)	41.000 km
4	Micro-ônibus (28 lugares)	SMJ x Santa Leopoldina x Vitória x Vila Velha (Apoio Noturno)	21.000 km
5	Micro-ônibus (28 lugares)	SMJ x Santa Teresa x ESFA (Matutino /Vespertino)	32.400 km
6	Ônibus Urbano (48 lugares)	São Luís x SMJ x Caramuru x IFES (Noturno)	8.400 km
7	Van (17 lugares)	Centro SMJ x Caramuru x IFES (Apoio Noturno)	5.200 km

Total estimado: **155.500 km**

Observação: As quilometragens estimadas para cada rota foram calculadas com base na operação do exercício atual e de anos anteriores. Além disso, foram considerados os calendários acadêmicos das instituições atendidas, os turnos (matutino, vespertino e noturno) e o número previsto de dias letivos ao longo do ano. Contudo, o uso efetivo de cada item poderá variar em função de fatores como ausência de aulas, suspensão de atividades pelas instituições de ensino, faltas dos alunos e necessidade eventual de veículos de apoio.

As quilometragens estimadas para cada rota foram calculadas com base na operação do exercício atual e de anos anteriores. Além disso, foram considerados os calendários acadêmicos das instituições atendidas, os turnos (matutino, vespertino e noturno) e o número previsto de dias letivos ao longo do ano.

Os veículos de apoio serão acionados somente em caso de extrapolação da capacidade dos veículos principais ou, alternativamente, em situações de baixa demanda, como forma de reduzir custos e otimizar recursos públicos.

Portanto, não há obrigatoriedade de utilização integral da quilometragem estimada.

8. Estimativa do Valor da Contratação

Valor (R\$): 2.045.816,67

8.1. Estimativa do valor da contratação será de R\$ 2.045.816,67 (Dois milhões, quarenta e cinco mil, oitocentos e dezesseis reais e sessenta e sete centavos) conforme Quadro Comparativo de Preços e preço médio da proposta de preços simples anexo ao processo.

ITEM	DESCRIÇÃO	UNIDADE	QUANTIDADE
1	Fretamento de veículo tipo Ônibus Rodoviário com capacidade mínima para 42 lugares, com banheiro, poltronas reclináveis e ar condicionado, ano de fabricação a partir de 2014, para atender o trajeto: Santa Maria de Jetibá x Santa Leopoldina x Vitória. Para atendimento ao Curso Técnico ministrado aos Sábados. (Saída a partir das 5:00 horas e retorno após o término das aulas)	QUILÔMETRO	9.500
2	Fretamento de veículo tipo Ônibus Rodoviário com capacidade mínima para 42 lugares, com banheiro, poltronas reclináveis e ar condicionado, ano de fabricação a partir de 2014, para atender o seguinte trajeto: Santa Maria de Jetibá x Santa Leopoldina x Vitória (Noturno - saída a partir das 15:00 horas)	QUILÔMETRO	38.000
3	Fretamento de veículo tipo Ônibus Rodoviário com capacidade mínima para 42 lugares, com banheiro, poltronas reclináveis e ar condicionado, ano de fabricação a partir de 2014, para atender o trajeto: Santa Maria de Jetibá x Santa Leopoldina x Vitória x Vila Velha (Noturno - saída a partir das 15:00 horas)	QUILÔMETRO	41.000
4	Fretamento de veículo tipo Micro-Ônibus Rodoviário com capacidade mínima para 28 lugares, com poltronas reclináveis e ar condicionado, ano de fabricação a partir de 2014, para atender o trajeto: Santa Maria de Jetibá x Santa Leopoldina x Vitória x Vila Velha (VEÍCULO DE APOIO - conforme necessidade) (Noturno - saída a partir das 15:00 horas)	QUILÔMETRO	21.000
5	Fretamento de veículo tipo Micro-Ônibus Rodoviário com capacidade mínima para 28 lugares, com poltronas reclináveis e ar condicionado, ano de fabricação a partir de 2014, para atender o seguinte trajeto: Santa Maria de Jetibá x Santa Teresa x ESFA. (Matutino - Saída a partir de 06:00h e Vespertino - Saída a partir de 12:00h - com 02 viagens vazias)	QUILÔMETRO	32.400
6	Fretamento de veículo tipo Ônibus Urbano com capacidade mínima para 48 lugares, ano de fabricação a partir de 2011, para atender o seguinte trajeto: São Luis (Posto Manancial) x Centro SMJ x Caramuru x IFES Centro-Serrano (Noturno)	QUILÔMETRO	8.400
7	Fretamento de veículo tipo Van com ar condicionado, capacidade mínima para 17 lugares, ano de fabricação a partir de 2011, para atender o seguinte trajeto: Centro SMJ x Caramuru x IFES Centro-Serrano (VEÍCULO DE APOIO - conforme necessidade) (Noturno)	QUILÔMETRO	5.200

8.2. O valor estimado da contratação considera o uso total da quilometragem prevista no item 7, mas **o pagamento será proporcional ao serviço efetivamente executado**, de acordo com a frequência de uso do transporte escolar, conforme previsão contratual.

9. Justificativa para o Parcelamento ou não da Solução

O parcelamento da solução é a regra devendo a licitação ser realizada por item, sempre que o objeto for divisível, desde que se verifique não haver prejuízo para o conjunto da solução ou perda de economia de escala, visando propiciar a ampla participação de fornecedores, que embora não disponham de capacidade para execução da totalidade do objeto, possam fazê-lo com relação a itens ou unidades autônomas;

Nesta aquisição, os itens não sofrem alterações em caso de parcelamento, sendo assim o objeto desse processo deverá ser parcelado por ser técnica e economicamente viável, favorecendo assim a concorrência.

10. Contratações Correlatas e/ou Interdependentes

A presente aquisição dos itens ocorre de forma independente, ou seja, não é necessário uma contratação correlata ou interdependente.

11. Alinhamento entre a Contratação e o Planejamento

As dotações orçamentárias serão descritas no ato da contratação, porém todas as aquisições estão contempladas na LOA e PPA.

12. Benefícios a serem alcançados com a contratação

Benefícios da Contratação

A contratação de serviços de fretamento de veículos para a prefeitura traz uma série de benefícios tanto para a administração pública quanto para os cidadãos. Essa modalidade de contratação, quando realizada de forma transparente e eficiente, pode otimizar a gestão da frota municipal, reduzir custos e melhorar a qualidade dos serviços prestados à população.

Principais benefícios:

- **Flexibilidade:** A locação permite ajustar a frota de veículos às necessidades momentâneas da administração, evitando gastos com a manutenção de veículos subutilizados e permitindo a ampliação da frota em períodos de maior demanda, como em eventos ou campanhas específicas.
- **Redução de custos:** O fretamento elimina custos fixos relacionados à aquisição, manutenção, seguro e depreciação de veículos próprios. Além disso, permite otimizar a utilização dos veículos, evitando gastos com combustível e estacionamento de veículos parados.

- **Modernização da frota:** A locação garante o acesso a veículos mais novos e com tecnologias mais modernas, o que contribui para a redução dos custos de manutenção e para a melhoria da segurança dos usuários.
- **Foco nas atividades-fim:** Ao terceirizar a gestão da frota, a prefeitura pode concentrar seus esforços nas atividades-fim, como a prestação de serviços públicos essenciais à população.
- **Conformidade com a legislação:** A locação de veículos, quando realizada por meio de processo licitatório, garante a transparência e a legalidade da contratação, evitando possíveis irregularidades.

13. Providências a serem Adotadas

Tendo em vista a fiscalização do contrato, será importante que os fiscais designados tenham conhecimento do objeto a ser contratado para atuar no acompanhamento da execução do serviço de maneira satisfatória, dentro do prazo e com boa qualidade;

Considerando o fato que aquisição dos itens será de forma parcelada, e na qual será solicitado a prestação do serviço de acordo com a demanda de cada setor requisitante, os fiscais deverão viabilizar as ações planejadas para acompanhamento das execuções do serviço de forma satisfatória.

14. Possíveis Impactos Ambientais

Principais impactos ambientais:

- **Emissão de gases poluentes:** A queima de combustíveis fósseis pelos veículos gera gases do efeito estufa, como o dióxido de carbono (CO₂), contribuindo para o agravamento das mudanças climáticas.
- **Poluição sonora:** O ruído causado pelos veículos pode afetar a qualidade de vida da população, causando problemas de saúde como insônia e estresse.

Como minimizar os impactos ambientais:

- **Otimizar rotas:** A otimização das rotas pode reduzir o consumo de combustível e as emissões de gases poluentes.
- **Promover a manutenção preventiva:** A realização de manutenções preventivas nos veículos, por parte da empresa, contribui para aumentar a vida útil dos veículos e reduzir o consumo de combustível.
- **Adoção de boas práticas ambientais:** Recomenda-se, sempre que possível, que a execução do serviço observe práticas que reduzam os impactos ambientais, como o controle da emissão de poluentes e o cumprimento da legislação ambiental vigente.

15. DECLARAÇÃO DE COMPATIBILIDADE DE PREÇOS

Declaramos, para os devidos fins, que o valor médio para a contratação de **SERVIÇO DE FRETAMENTO DE VEÍCULOS DE TRANSPORTE DE PASSAGEIROS**, referente ao Processo 2025-BQRJH, foram apurados por meio pesquisa do Banco de Preços utilizado pelo Setor de Compras, e é compatível com os preços do mercado.

16. DECLARAÇÃO DE NÃO DIRECIONAMENTO

Declaramos, para os devidos fins, que a contratação de **SERVIÇO DE FRETAMENTO DE VEÍCULOS DE TRANSPORTE DE PASSAGEIROS**, referente ao Processo 2025-BQRJH, não apresenta possível direcionamento que restrinja o caráter competitivo do certame.

17. FORMULÁRIO DE PESQUISA DE PREÇOS

Fontes de consulta:

<input type="checkbox"/>	Painel de Preços
<input type="checkbox"/>	Aquisições e Contratos de outros entes públicos
<input type="checkbox"/>	Pesquisa publicada na internet
<input checked="" type="checkbox"/>	Pesquisa direta com o fornecedor
<input type="checkbox"/>	Tabelas Referenciais

Justificativa:

Para levantamento dos preços médios de mercado dos itens solicitados, a equipe optou por pesquisa diretamente com fornecedor local, a fim de levar em conta as características locais.

Série de preços coletados:

FORNECEDOR 01	COOPERATIVA DE TRANSPORTES DA REGIAO SERRANA - COOPE-TRANSERRANA/04.853.251/0001-70
FORNECEDOR 02	TRANSPORTADORA MENEGHEL LTDA - EPP 05.012.971/0001-75
FORNECEDOR 03	EXPRESSA TRANSPORTES LTDA 3.764.307/0001-57

Fornecedores consultados que não responderam a solicitação:

NÃO SE APLICA

Metodologia utilizada na definição do valor estimado:

<input type="checkbox"/>	Menor Preço
<input checked="" type="checkbox"/>	Média
<input type="checkbox"/>	Mediana
<input type="checkbox"/>	Outro

Justificativa:

A utilização da média como metodologia de preços para definição do valor estimado em uma pesquisa de preços é justificada pela Lei de Licitações nº 14.133/2021, que preconiza a busca por valores de mercado mais representativos e justos. Ao calcular a média dos preços coletados, elimina-se a influência de valores atípicos ou extremados que poderiam distorcer a estimativa final. Assim, a média proporciona um valor estimado mais

equilibrado e realista, refletindo de maneira mais fiel o comportamento do mercado e garantindo a competitividade e a economicidade nas contratações públicas.

18. Declaração de Viabilidade

Esta equipe de planejamento declara **viável** esta contratação.

18.1. Justificativa da Viabilidade

A equipe de Estudo Técnico Preliminar declara VIÁVEL a contratação de **SERVIÇO DE FRETAMENTO DE VEÍCULOS DE TRANSPORTE DE PASSAGEIROS**, referente ao Processo 2025-BQRJH dentro dos parâmetros determinados por este documento.

19. Responsáveis

Todas as assinaturas eletrônicas seguem o horário oficial de Brasília e fundamentam-se no §3º do Art. 4º do [Decreto nº 10.543, de 13 de novembro de 2020](#).

MARCIO BINOW DA SILVA

Membro da comissão de contratação

VINICIUS HENRIQUE PINHO RUDIO

SECRETÁRIO DE ADMINISTRAÇÃO

Documento original assinado eletronicamente, conforme MP 2200-2/2001, art. 10, § 2º, por:

MÁRCIO BINOW DA SILVA

GERENTE

GA - SECEDU - PMSMJ

assinado em 17/07/2025 10:11:26 -03:00

VINICIUS HENRIQUE PINHO RUDIO

SECRETARIO

GAD - SECADM - PMSMJ

assinado em 17/07/2025 09:48:18 -03:00



INFORMAÇÕES DO DOCUMENTO

Documento capturado em 17/07/2025 10:11:26 (HORÁRIO DE BRASÍLIA - UTC-3)

por MÁRCIO BINOW DA SILVA (GERENTE - GA - SECEDU - PMSMJ)

Valor Legal: ORIGINAL | Natureza: DOCUMENTO NATO-DIGITAL

A disponibilidade do documento pode ser conferida pelo link: <https://e-docs.es.gov.br/d/2025-948C42>